

bezoekadres
Westerbrink 1
9405 BJ Assen



Aan De colleges van burgemeester en wethouders
en gedeputeerde staten van Drenthe

Verzending per -mail

ons kenmerk 202100816	uw brief van/kenmerk	team Staf	bijlage(n) 2
behandeld door M. van den Berg	telefoon 0592 - 754569	e-mail m.vandenberg@ruddrenthe.nl	datum 12 oktober 2021

onderwerp
Vastgestelde begroting RUD Drenthe 2022

Geachte collegeleden,

Via deze brief informeren wij u over de vastgestelde begroting RUD Drenthe 2022 en de wijze waarop de door uw raad/staten ingediende zienswijzen hierbij zijn betrokken.

Begroting 2022

Het begrotingsproces zag er dit jaar anders uit dan voorgaande jaren, in april heeft het algemeen bestuur RUD Drenthe besloten om meer tijd uit te trekken voor het opstellen van de ontwerpbegroting. Daarom is pas in juli de ontwerpbegroting aangeboden voor een zienswijze aan uw raad/staten. De ingediende zienswijzen zijn besproken in de vergadering van het algemeen bestuur van 11 oktober 2021. Hierna leest u meer over de ingediende zienswijzen en welke invloed dit heeft gehad op het vaststellen van de begroting 2022 en vooral op welke wijze de reacties worden betrokken bij de inrichting van het vervolgproces

Zienswijzen raden en staten

Nagenoeg alle deelnemers hebben een zienswijze ingediend op de ontwerpbegroting. Van de meeste deelnemers waar het onderwerp niet tijdig geagendeerd kon worden hebben wij conceptzienswijzen ontvangen. De rode draad in de reacties is als volgt: Vanuit nagenoeg alle deelnemers wordt waardering uitgesproken voor het uittrekken van meer tijd, waarbij op basis van keuzes, is gekomen tot een meer afgewogen ontwerpbegroting. Dat hierdoor de ontwerpbegroting naar beneden is bijgesteld wordt als positief ervaren. Als reactie op de toename van de kosten wordt verzocht rekening te houden met de beperkt beschikbare financiële middelen van gemeenten. Daarnaast wordt, om meer grip te houden op de financiën, de wens uitgesproken tot meer sturings- en keuzemogelijkheden. In het verlengde hiervan verzoeken diverse raden en de staten om nauw betrokken te worden bij het proces van de eerder aangekondigde begrotingswijziging voor onderwerpen waarvan de financiële impact nog niet volledig is uitgekristalliseerd. Verder wordt door meerdere deelnemers verwezen naar het evaluatierapport GR RUD Drenthe waaruit blijkt dat afgelopen periode mooie stappen gezet zijn in de bedrijfsvoering, maar ook dat hierin nog een aantal stappen te zetten zijn bij zowel de RUD Drenthe als bij de deelnemers in eigen huis. Afsluitend wordt ook de zorg uitgesproken over het hoge ziekteverzuim binnen de organisatie.

Naast deze beschreven rode draad uit de gezamenlijke zienswijzen is ook op individueel niveau aandacht gevraagd voor diverse onderwerpen. Het bestuur heeft uiteraard ook oog voor individueel door deelnemers geuite zorgen en aandachtspunten. Voor een volledige weergave van de ingediende zienswijzen verwijzen wij u graag naar de samenvatting hiervan die in de bijlage is opgenomen.

Besluit over begroting

Het algemeen bestuur heeft de inhoud van uw zienswijzen zorgvuldig gewogen bij de beraadslaging voorafgaand aan het vaststellen van de begroting. Veel onderwerpen waarvoor aandacht wordt gevraagd lijken daarbij niet zozeer betrekking te hebben op de ontwerpbegroting maar meer op toekomstige keuzes en de richting waar de RUD Drenthe zich naar toe zou moeten ontwikkelen. Daarom leest u onder het kopje “uitwerking van de aanbevelingen evaluatie GR Drenthe” en “blik vooruit” meer over de wijze waarop dit aandacht krijgt.

In lijn met de oproep van de deelnemers om zeer terughoudend om te gaan met kostenstijgingen, zijn in de ontwerpbegroting alleen de onvermijdelijke kosten(stijgingen) opgenomen. Ook is bij de voorbereiding van de ontwerpbegroting indringend stilgestaan bij het benutten van besparingsmogelijkheden. Hierdoor wordt er geen groter beslag gelegd op de (beperkte) financiële middelen van de deelnemers dan echt nodig is. Ook de ingediende zienswijzen bevatten geen voorstellen die tot een verlaging van de nu voorliggende begroting zou kunnen leiden. Integendeel, een aantal zienswijzen richt zich op de wenselijkheid om alle (deels nog onzekere) posten alsnog te verwerken waardoor de begroting opgehoogd zou worden. Het algemeen bestuur hecht er echter aan de ingezette lijn – om kosten(stijgingen) alleen op te nemen die al voldoende zeker zijn – voor dit begrotingsproces te handhaven. Het algemeen bestuur heeft daarom besloten om de begroting ongewijzigd vast te stellen en de benoemde onzekerheden pas in een begrotingswijziging te verwerken nadat daar meer zekerheid over is verkregen. Vaststelling van de begroting is ook van belang vanwege de noodzaak tot duidelijkheid over de reservering hiervoor in uw eigen begrotingen. Met aandacht voor uw zienswijzen nemen wij u graag mee in belangrijke mijlpalen die volgen.

Uitwerking aanbevelingen evaluatie GR RUD Drenthe

In de zienswijzen komt nadrukkelijk de wens naar voren voor meer sturings- en keuzemogelijkheden. Een belangrijke vraag die hiermee verband houdt is wat het ambitie- en uitvoeringsniveau is dat de deelnemers willen meegeven aan de RUD Drenthe als omgevingsdienst. Met andere woorden: welke toegevoegde waarde is vanuit deze omgevingsdienst gewenst voor een schoon en veilig Drenthe. Bij de eerder aangekondigde herijking van de Drentse maat en het opstellen van de het VTH-beleid komt dit vraagstuk expliciet aan bod. Juist hierin worden de echte inhoudelijke keuzes ten aanzien van de uitvoering van het milieutakenpakket gemaakt. Bij deze twee onderwerpen worden onder meer de risico's in beeld gebracht zodat een bewuste keuze kan worden gemaakt op basis van risico inschatting en milieurendement. Hiermee komen mogelijk besparingen in beeld, maar wordt ook inzichtelijk waar we op inhoud en inzet nog stappen te maken hebben. De te maken keuzes zijn mede afhankelijk van het door u gewenste ambitie- en uitvoeringsniveau van het milieutakenpakket en op welke milieudoelen in Drenthe de focus komt te liggen. De herijking van de Drentse Maat en het opstellen van het VTH-beleid zijn belangrijke aanbevelingen uit de evaluatie GR RUD Drenthe, die u voor het zomerreces van ons heeft ontvangen. Op dit moment wordt gewerkt aan beide onderdelen, waarbij het streven is om in het eerste kwartaal 2022 een eerste bespreekdocument gereed te hebben. Het onderdeel herijking Drentse maat kent 2 fases: najaar 2021 wordt een herijking van de kentallen uitgewerkt op basis van het huidige takenpakket en uitvoeringsniveau zodat het jaarprogramma 2022 op realistischere kentallen kan worden gebaseerd. Na de uitwerking van het uniforme uitvoeringsniveau op basis van het VTH-beleid zal de Drentse Maat worden bijgesteld op basis van het daarop (deels) bij te stellen uitvoeringsniveau.

Ook bij de uitwerking van de financiële effecten van het vast te stellen uniforme VTH-uitvoeringsbeleid zal nadrukkelijk worden stil gestaan bij de keuzes die daarin mogelijk zijn en blijven voor de individuele deelnemers.

Ook met de overige aanbevelingen is de ambtelijke kerngroep en een (bestuurlijke) klankbordgroep voortvarend aan de slag gegaan. De belangrijke oproep om van tegenspraak tot samenspraak te komen vormt de rode draad in het proces. De aanbevelingen over rolname en slagkracht van het bestuur en ambtelijke overleggen, maatregelen bij de deelnemers, het transparant rapporteren, focus aanbrengen in de ontwikkelopgave, persoonlijk contact en samenspraak hebben allen aandacht en worden op dit moment verder

verdiept. Daarbij is de inzet om zo optimaal mogelijk verbeteringen door te voeren in de samenwerking en de effectiviteit van de organisatie verder te vergroten. Vanuit het bestuur wordt daarbij ook nadrukkelijk aandacht gevraagd aan uw colleges om in uw eigen organisaties de noodzakelijke maatregelen in beeld te brengen en voortvarend op te pakken. Alleen samen kunnen we samen(-)werken aan een effectieve RUD Drenthe.

De blik vooruit

Zoals eerder aangegeven is een bewuste keuze gemaakt om onderwerpen waarvan de financiële impact nog onvoldoende duidelijk is niet op basis van ruwe schattingen te begroten maar deze te betrekken bij een begrotingswijziging. Uiteraard worden uw raden/staten nadrukkelijk betrokken bij dit proces via een zienswijzeprocedure en eventuele voorlichtingsbijeenkomsten. Daarbij is de oproep vanuit uw raad/staten om onderwerpen die bij de begrotingswijziging worden betrokken goed te wegen en te motiveren goed gehoord. Bij het aanbieden van de ontwerpbegroting zullen de zienswijzen van uw raden en staten uiteraard worden betrokken en ook van een inhoudelijke bestuurlijke reactie worden voorzien.

De komende periode wordt zorgvuldig gekeken naar welke noodzakelijke en onvermijdbare kosten op ons af komen en welke keuzes hierin te maken zijn. Onderwerpen die hierbij betrokken worden zijn o.a. de invoering van de Omgevingswet (inclusief de verschuiving van het bevoegd gezag), de keuzes die gemaakt worden bij het op te stellen VTH-beleid, de nadere onderbouwing voor het aanbestedingstraject van het zaakstelsel en het inzicht in de bedrijfsvoeringskosten. Hierbij wordt, mede met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen, gekoerst op een behandeling van de ontwerpbegroting in uw raden/staten in het 2^e kwartaal 2022. Deze meer overkoepelende begrotingswijziging staat los van eventuele begrotingswijzigingen op basis van het in december 2021 vast te stellen jaarprogramma 2022, waarin de daadwerkelijke productie-afspraken worden vertaald in de begroting inclusief de verdeling van de deelnemersbijdragen.

Uit het voorgaande blijkt de urgentie en prioriteit die het bestuur toekent aan de zorgen en aandachtspunten die vanuit de zienswijzen van uw raad/staten naar voren zijn gebracht. Deze liggen in het verlengde van de aanbevelingen die vanuit de evaluatie zijn gedaan. Met de daarop ingezette koers, en de nog te zetten stappen, hebben wij er vertrouwen in dat de RUD Drenthe zich verder ontwikkelt en steeds beter in staat zal zijn om voor u als deelnemers de milieuwerkzaamheden uit te blijven voeren voor een schoon en veilig Drenthe.

Hoogachtend,
Het dagelijks bestuur van de RUD Drenthe,

De voorzitter,
J. Otter

de secretaris,
M. Heidekamp-Prins

Bijlagen:

1. Vastgestelde begroting RUD Drenthe 2022
2. Overzicht ingediende zienswijzen begroting 2022