

Concept verslag en besluitenlijst vergadering van het algemeen bestuur van de RUD Drenthe

Aanwezig:

gedeputeerde J.N. Kuipers	Provincie Drenthe
wethouder H. Heijerman	Gemeente Aa en Hunze
wethouder K. Dekker	Gemeente Assen
wethouder F.A.J. Buijtelaar	Gemeente Borger Odoorn
wethouder J. Huizing	Gemeente Coevorden
wethouder mw. G. Hempen-Prent	Gemeente De Wolden
wethouder J. Otter, voorzitter	Gemeente Emmen
burgemeester K. Loohuis	Gemeente Hoogeveen
wethouder J. van der Haar	Gemeente Meppel
wethouder J. Schipper	Gemeente Midden-Drenthe
wethouder J. Westendorp	Gemeente Noordenveld
wethouder H. Doeven	Gemeente Westerveld
mw. M. Heidekamp-Prins	Directeur RUD Drenthe
dhr. R.P.N. van der Zanden	Senior adviseur Financiën RUD Drenthe
dhr. M. van den Berg	Directiesecretaris
mw. M. van Hoorn	Teamleider Advies

Afwezig:

wethouder R. Kraaijenbrink	Gemeente Tynaarlo
----------------------------	-------------------

Concept verslag algemeen bestuur van de RUD Drenthe d.d. 14 december 2020

- 1. Opening**
De voorzitter opent de vergadering en deelt mee dat wethouder Kraaijenbrink verhinderd is.
- 2. Ter vaststelling Vaststelling van de agenda**
Voorstel: agendapunt 11 in een besloten vergadering te behandelen
De agenda wordt conform vastgesteld.
- 3. Ter kennisname Mededelingen en ingekomen**
Bijlage: Brief Ministerie van Binnenlandse Zaken over begroting 2021

K. Dekker deelt de zorg van het min BZK en stelt voor om de reserve op te hogen. Afsluitend benoemt zij dat over dit onderwerp verschillend wordt gedacht in het AB. De voorzitter beaamt dit en geeft aan dat dit onderwerp terugkomt bij de behandeling van de begroting 2022.
- 4. Ter vaststelling Verslag en besluitenlijst van de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 12 november 2020**
Bijlage: concept verslag en besluitenlijst ab

Het verslag en de besluitenlijst wordt vastgesteld.

Naar aanleiding van:
J. van der Haar vraagt aandacht voor de geleverde ureninzet binnen zijn gemeente. De directeur geeft aan dat in de 8-maandrapportage hier aandacht aan is besteed en zegt toe hier op terug te komen bij het nog te plannen bestuurlijk overleg begin volgend jaar (ronde langs de AB-leden van alle deelnemers).

5. Ter kennisname **Jaarprogramma 2021 RUD Drenthe**

Bijlage:

1. Agendapunt AB jaarprogramma
2. Concept jaarprogramma 2021

De directeur geeft een toelichting over het besluitvormingsproces rondom de inzet voor BOA-taken en luchtadvies. In de DB vergadering is een nadere onderbouwing hiervoor behandeld. Vanwege het feit dat de DB vergadering voorafgaand aan de AB vergadering stond gepland wordt deze nadere onderbouwing en het voorstel vanuit het DB mondeling toegelicht.

Er is sprake van een autonome groei van deze taken en daarnaast zijn projectgelden voor BOA-inzet geëindigd. Voor 2021 is het voorstel om BOA-inzet (uitvoering beleid) en luchtadvies (vraag gestuurd) aan te merken als noodzakelijke inzet die als meerwerk in rekening wordt gebracht.

De voorzitter vult aan dat het DB overtuigd is van het capaciteitstekort voor de BOA-taken en de toenemende vraag naar luchtadvies. Daarom dienen beide onderdelen een goede plek te krijgen in de begroting 2022, waar ook de discussie hierover gevoerd kan worden. Het jaar 2021 moet worden gezien als een overgangsjaar. We hebben te maken met een vastgestelde begroting 2021, daarom is het beter om daadwerkelijk geleverde inzet op basis van meerwerk achteraf in rekening te brengen.

De noodzaak voor de inzet wordt onderkent door het AB, echter worden wel een aantal opmerkingen en aandachtspunten meegegeven. Door een aantal AB leden wordt aangegeven dat de begroting leidend dient te zijn, budgetneutraal was mooier geweest. Nieuwe wensen dienen op basis van de kaderbrief verwerkt te worden in de begroting. Het voorstel klinkt sympathiek omdat niet vooraf een financiële claim wordt gedaan. Gevraagd wordt of dit niet eerder was voorzien. En in hoeverre dit leidt tot een onverwacht hoge rekening? Daarnaast wordt gevraagd of de VTH-vacatureruimte hiervoor niet aangewend kan worden (conform voorstel eigenarenoverleg). Inhoudelijk wordt over het jaarprogramma gevraagd of de raming van 6 % voor het ziekteverzuim haalbaar is.

De directeur antwoordt dat in de financiële verordening is opgenomen dat op basis van het jaarprogramma in december van elk jaar wordt besloten of een begrotingswijziging voor het komende jaar noodzakelijk is om het programma uit te voeren. Voor de uitvoering van de BOA taken volgt de RUD Drenthe de door de deelnemers vastgestelde LHS. Naast dat extra inzet op basis van projectgelden is geëindigd, is strafrechtelijk optreden ook vaker nodig. Het eigenarenoverleg heeft geadviseerd om binnen de begroting te blijven maar daarbij tegelijkertijd aangegeven dat de extra inzet niet ten koste mag gaan van de productie (dit advies was ook opgenomen in het agendapunt voor het DB). Er staat (in tegenstelling tot de vooronderstelling in de vraag) op dit moment geen VTH-vacatureruimte open die hiervoor kan worden aangewend. Daarmee is het advies van het eigenarenoverleg inhoudelijk tegenstrijdig en onuitvoerbaar.

Ten aanzien van het ziekteverzuimpercentage geeft de directeur aan dat op dit moment niet de garantie kan worden gegeven dat we binnen de 6 % blijven. Hier is goede hoop op, echter lijken we voor 2020 gemiddeld op 8,5 % uit te komen. Door de uitstroom van een aantal medewerkers zal het percentage dalen. Echter lijken er ook een aantal langdurig zieken bij te komen. Het werk gerelateerd verzuim is nog steeds laag en de meldingsfrequentie is weer gedaald na een aanvankelijke stijging.

De voorzitter geeft aan dat de officier van justitie meermaals aandacht heeft gevraagd voor het op orde brengen van de BOA-capaciteit. De samenleving is ingewikkelder geworden en vraagt ook meer. Op afrekenbasis is meerwerk (een tegenvaller) veelal makkelijker te verantwoorden dan vooraf hiervoor de middelen ter beschikking te stellen die wellicht feitelijk niet nodig zijn. Als er zich geen bijzonderheden voordoen, volgt er ook geen extra factuur. Alleen de deelnemers die ofwel extra luchtadvies vragen of waar strafrechtelijke inzet volgens het beleid nodig is betalen hiervoor.

De voorzitter concludeert dat het AB kan instemmen met de voorgestelde werkwijze ten aanzien van de BOA-inzet en luchtadvies. Ook over het jaarprogramma en het overhevelen van de bijdrage voor externe veiligheid is sprake van overeenstemming.

Het AB besluit:

1. Kennis te nemen van het jaarprogramma 2021.
2. Kennis te nemen van de gewijzigde financiering voor het onderdeel externe veiligheid en de gemeenten te verzoeken de hiervoor begrootte bedragen over te hevelen naar de RUD Drenthe.
3. De BOA-inzet als noodzakelijke inzet te betitelen, hetgeen bij daadwerkelijke BOA-inzet leidt tot meerwerk bij de betreffende deelnemer, met een tussentijdse verrekening op basis van de verrekeningsystematiek.
4. Ten aanzien van luchtadvies, de vraag gestuurde inzet leidt tot meerwerk bij de betreffende deelnemer, met een tussentijdse verrekening op basis van de verrekeningsystematiek.

6. Ter
besluitvorming

Kaderbrief begroting 2022

Bijlage:

- a. Agendapunt AB
- b. Kaderbrief 2022
- c. Concept aanbiedingsbrief raden/staten

Vanuit het AB wordt aangegeven dat de kaderbrief veel onzekerheden bevat die nog niet op geld zijn gezet. Dit komt mede omdat het complete inzicht in alle ontwikkelingen nog niet aanwezig is. Toch voelt dit ongemakkelijk en wordt verzocht om een betere financiële onderbouwing. Het AB verzoekt daarbij om in de communicatie rekening te houden met de doelgroep waarvoor de kaderbrief is opgesteld. Tevens is het verzoek om de raden/staten – hoewel formeel niet vereist – toch uit te nodigen en tijd te geven voor een zienswijze op de kaderbrief. Ook wordt verzocht om een moment in te bouwen waarop de informatie over de risico's/begroting wat scherper gepresenteerd kan worden aan het AB.

De directeur geeft aan dat de financiële consequenties in de begroting zelf zoveel mogelijk zijn beslag zullen krijgen en dat de kaderbrief formeel ter informatie wordt toegezonden aan de raden/staten. Deze wordt ook toegelicht in de raads- en statenbijeenkomst op 13 januari. Uiteraard staat het de raden en staten vrij om een reactie op de zienswijze te geven.

De voorzitter reageert dat de conceptbegroting vanzelfsprekend beter financieel onderbouwd is, deze wordt al in maart besproken en volgt dus snel. Om het e.e.a. ten aanzien van de kaderbrief te verduidelijken stelt hij voor om de aanbiedingsbrief van een extra toelichting te voorzien, met daarbij een uitleg over de begrotingsprocedure en de mogelijkheid om een reactie te geven. Vanwege de strakke begrotingsplanning kan dit helaas geen ruime termijn zijn. Voorafgaand aan het bespreken van de conceptbegroting wordt in februari een extra AB vergadering ingepland om in gesprek te gaan over de uitgangspunten van de conceptbegroting. Dit zal een oriënterende bespreking zijn van de conceptcijfers en dilemma's op basis van een presentatie. Conceptdocumenten zijn op dat moment nog niet beschikbaar.

Het AB besluit:

1. In te stemmen met de Kaderbrief 2022.
2. De Kaderbrief 2022 ter informatie aan de raden en staten direct na vaststelling door het algemeen bestuur op 14 december 2020 toe te sturen aan de colleges met het verzoek voor spoedige doorzending in verband met de raads- en statenbijeenkomst op 13 januari.

7. Ter informatie **Managementletter**
 Bijlage:
 a. Agendapunt AB
 b. Managementletter
- J. Schipper geeft, als voorzitter van de Auditcommissie, aan dat de managementletter is besproken met de accountant. De Auditcommissie kan zich vinden in de mooie managementletter, deze geeft een getrouwe weergave.
- J. Westendorp en K. Dekker vragen een toelichting op de opmerking over de urenregistratie. De directeur geeft aan dat de accountant deze opmerking heeft gemaakt in het licht van de verrekensystematiek en het verzoek van de auditcommissie om de urenregistratie tegen het licht te houden. Op basis hiervan adviseert hij om de huidige wijze van urenregistratie te continueren en zodoende niet vergaand af te schalen in administratieve controlehandelingen zoals vanuit het oogpunt van verminderde administratieve druk werd overwogen.
- Het AB neemt kennis van de Managementletter.
8. Ter vaststelling **PDC 2021**
 Bijlage:
 a. Agendapunt AB
 b. PDC Matrix 2021
 c. Mapping DM PDC 2021
- Het AB besluit:*
 De producten- en dienstencatalogus 2021 vast te stellen.
9. Ter vaststelling **P & C cyclus 2021**
 Gevraagd besluit: Vaststelling P & C cyclus en vergaderdata 2021
 Bijlage:
 a. Agendapunt AB
 b. Voorstel P & C cyclus en bestuursvergaderingen 2021
- Het AB besluit:*
1. In te stemmen met de bijgaande tijdlijn P&C cyclus en de geplande bestuursvergaderingen voor 2021.
 2. In te stemmen met een afwijking op het in de financiële verordening; i.p.v. voor 1 juni wordt de 4-maandsrapportage na het DB van 11 juni verzonden aan het AB.
10. Ter kennisname **Intentieovereenkomst samenwerking omgevingsdiensten / waterschappen**
 Bijlage:
 Agendapunt DB
 Intentieovereenkomst samenwerking VTH
- Het AB neemt kennis van de intentieovereenkomst. De voorzitter deelt mee dat de ondertekening plaats vindt op 15 december.
11. Ter kennisname **Presentatie conceptbevindingen evaluatie RUD Drenthe (niet openbaar)**
 Mondeling
- Het AB bedankt de onderzoekers voor het presenteren van de conceptbevindingen. Geconcludeerd wordt dat de RUD Drenthe veel heeft bereikt in de afgelopen periode waarvoor ook waardering wordt uitgesproken. De conceptbevindingen worden vertrouwelijk behandeld tot de definitieve rapportage begin 2021.

Op voorstel van de directeur wordt afgesproken om de extra in te plannen AB vergadering medio februari 2021 mede te benutten om de aanbevelingen uit het definitieve evaluatierapport met elkaar te bespreken.

12.

W.v.t.t.k.

- Informatiebijeenkomst Raden en Staten plannen op 13 januari 2021.

13.

Sluiting

De voorzitter sluit om 18.05 uur de vergadering.

Concept besluitenlijst algemeen bestuur RUD Drenthe 14 december 2020

	Openbaar	Onderwerp	Gevraagd besluit	Opmerkingen/ Besluit ab	Communicatie
1.	ja	Opening			
2.	ja	Vaststelling van de agenda	Ter vaststelling	De agenda wordt conform vastgesteld.	
3.	ja	Mededelingen en ingekomen Bijlage: Brief Ministerie van Binnenlandse Zaken over begroting 2021	Ter kennisname	Het AB neemt kennis van de ingekomen stukken.	
4.	ja	Verslag en besluitenlijst van de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 12 november 2020 Bijlage: concept verslag en besluitenlijst ab	Ter vaststelling concept verslag en besluitenlijst ab d.d. 12 november 2020	Besluit, conform: Het ab stelt het verslag en besluitenlijst vast	www.ruddrenthe.nl
5.	ja	Jaarprogramma 2021 RUD Drenthe Bijlage: 1. Agendapunt AB jaarprogramma 2. Concept jaarprogramma 2021	Ter kennisname Gevraagd besluit: 1. Kennis te nemen van het jaarprogramma 2021. 2. Kennis te nemen van de gewijzigde financiering voor het onderdeel externe veiligheid en de gemeenten te verzoeken de hiervoor begrootte bedragen over te hevelen naar de RUD Drenthe. 3. Kennis te nemen van het besluitvormingsproces rondom het formatief tekort aan BOA-capaciteit en luchtadvies.	Besluitpunten 1 en 2 conform, op basis van de mondelinge toelichting van het DB heeft het AB aanvullend besluit 3 en 4 genomen. Besluit: 1. Kennis te nemen van het jaarprogramma 2021. 2. Kennis te nemen van de gewijzigde financiering voor het onderdeel externe veiligheid en de gemeenten te verzoeken de hiervoor begrootte bedragen over te hevelen naar de RUD Drenthe. 3. De BOA-inzet als noodzakelijke inzet te betitelen, hetgeen bij BOA-inzet leidt tot meerwerk bij de betreffende deelnemer, met een tussentijdse verrekening op basis van de verrekeningsystematiek.	www.ruddrenthe.nl

				4. Ten aanzien van luchtadvies, de vraag gestuurde inzet leidt tot meerwerk bij de betreffende deelnemer, met een tussentijdse verrekening op basis van de verrekeningsystematiek.	
6	ja	Kaderbrief begroting 2022 Bijlage: a. Agendapunt AB b. Kaderbrief 2022 c. Concept aanbiedingsbrief raden/staten	Ter besluitvorming Gevraagd besluit: 1. In te stemmen met de Kaderbrief 2022. 2. De Kaderbrief 2022 ter informatie aan de raden en staten, direct na vaststelling door het algemeen bestuur op 14 december 2020, toe te sturen.	Het AB besluit conform voorstel: 1. In te stemmen met de Kaderbrief 2022. 2. De Kaderbrief 2022 ter informatie aan de raden en staten direct na vaststelling door het algemeen bestuur op 14 december 2020 toe te sturen aan de colleges met het verzoek voor spoedige doorzending in verband met de raads- en statenbijeenkomst op 13 januari.	www.ruddrenthe.nl Verzending aan colleges.
7.	ja	Managementletter Bijlage: a. Agendapunt AB b. Managementletter	Ter kennisname Managementletter 2020	Het ab besluit conform voorstel: - Kennis te nemen van de managementletter	www.ruddrenthe.nl
8.	ja	PDC 2021 Bijlage: a. Agendapunt AB b. PDC Matrix 2021 c. Mapping DM PDC 2021	Ter vaststelling Gevraagd besluit: - De producten- en dienstencatalogus 2021 vast te stellen.	Het ab besluit conform voorstel: - De producten- en dienstencatalogus 2021 vast te stellen.	www.ruddrenthe.nl
9.	ja	P & C cyclus 2021 Gevraagd besluit: Vaststelling P & C cyclus en vergaderdata 2021 Bijlage: a. Agendapunt AB b. Voorstel P & C cyclus en bestuursvergaderingen 2021	Ter vaststelling Gevraagd besluit: 1. In te stemmen met de bijgaande tijdljn P&C cyclus en de geplande bestuursvergaderingen voor 2021. 2. In te stemmen met een afwijking op het in de financiële verordening; i.p.v. voor 1 juni wordt de 4-maandsrapportage na het DB van 11 juni verzonden aan het AB.	Het ab besluit conform voorstel: 1. In te stemmen met de bijgaande tijdljn P&C cyclus en de geplande bestuursvergaderingen voor 2021. 2. In te stemmen met een afwijking op het in de financiële verordening; i.p.v. voor 1 juni wordt de 4-maandsrapportage na het DB van 11 juni verzonden aan het AB.	www.ruddrenthe.nl

10.	ja	Intentieovereenkomst samenwerking omgevingsdiensten / waterschappen Bijlage: Agendapunt DB Intentieovereenkomst samenwerking VTH	Ter kennisname Gevraagd besluit: 1. Kennis te nemen van het aangaan van een intentieovereenkomst tot samenwerking tussen omgevingsdiensten en waterschappen in Oost-Nederland op vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) taken.	Het ab besluit conform voorstel: 1. Kennis te nemen van het aangaan van een intentieovereenkomst tot samenwerking tussen omgevingsdiensten en waterschappen in Oost-Nederland op vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) taken.	www.ruddrenthe.nl
11.	nee	Presentatie conceptbevindingen evaluatie RUD Drenthe (niet openbaar) Mondeling	Ter kennisname Kennis te nemen van de eerste conceptbevindingen van de evaluatie GR RUD Drenthe	Het ab neemt kennis van de presentatie waarin de eerste conceptbevindingen van de evaluatie GR RUD Drenthe zijn getoond.	
12.	ja	W.v.t.t.k.			
13.	ja	Sluiting			