

## Agendapunt

### voor de vergadering van het algemeen bestuur RUD Drenthe

DATUM: 5 juli 2021

**Datum: 21 juni 2021**

**Opsteller: Ron van der Zanden**

**M. Heidekamp-Prins, directeur RUD Drenthe**

**Openbaar ja**

**Onderwerp** Aanbesteding accountant voor de jaarrekening 2021 t/m 2023

#### **Gevraagd besluit:**

- 1. Kennis te nemen van de offerte van HZG Accountants periode 2021 – 2023.**
- 2. In te stemmen met het enkelvoudig onderhands aanbesteden van de accountantsdiensten voor de jaarrekeningen 2021 t/m 2023.**

#### **Inleiding**

Het huidige contract voor de controle op jaarrekeningen door een accountant is verlopen. Dit betekent dat opnieuw aanbesteed dient te worden.

Volgens de “controleverordening en normenkader accountant” benoemt het Algemeen Bestuur (AB) een registeraccountant voor een periode van drie jaar, met een mogelijke verlenging van 1 jaar.

In dit agendapunt wordt u voorgesteld om, conform het inkoopbeleid, enkelvoudig onderhands aan te besteden en de opdracht te gunnen aan HZG Accountants.

#### **Motivatie**

##### **1.1 HZG accountants heeft een passende offerte uitgebracht**

In de bijlage is de offerte van HZG accountants opgenomen voor de controle van de boekjaren 2021 – 2023 met een optie op met 1 jaar te verlengen. Afgelopen jaren hebben zij naar volle tevredenheid van het bestuur, de auditcommissie en de RUD Drenthe de werkzaamheden verricht. De offerte gaat uit van het huidige bedrag voor de accountantsdiensten met een jaarlijkse indexering van 2 %. Er wordt geen meerwerk in rekening gebracht.

##### **2.1 Aanbesteding accountantsdiensten 2017 was meervoudig onderhands**

Bij de aanbesteding van de accountantsdiensten in 2017 is gebruik gemaakt van een meervoudig onderhandse aanbesteding. Deze aanbesteding was noodzakelijk nadat de toenmalige accountant, Deloitte, had aangegeven dat bij een verlenging van de toenmalige opdracht voor 2017 er een forse (ca 50%) prijsstijging doorgevoerd zou worden vanwege de ontwikkelingen op het gebied van audits en regelgeving. Uit deze aanbesteding kwam HZG-Accountants als beste van drie inschrijvers naar voren en is de opdracht voor de jaarrekeningen 2017 tot en met 2019 aan hen gegund. In 2020 is de optie gebruikt om het contract met 1 jaar te verlengen.

In artikel 2 van de controleverordening is opgenomen dat de benoeming van de accountant geschiedt voor een periode van drie jaar, met de mogelijkheid tot eenmalige verlenging van één jaar.

## **2.2 Criteria inkoopbeleid voor enkelvoudig onderhands aanbesteden**

In het inkoopbeleid van de RUD Drenthe staat dat er enkelvoudig onderhands aanbesteed kan worden tot € 50.000,-. Boven dit bedrag en tot de Europese drempelwaarde is het principe van meervoudig onderhands aanbesteden van toepassing. Het inkoopbeleid biedt echter de mogelijkheid om tot maximaal € 70.000,- toch enkelvoudig onderhands aan te besteden als dit de meest aangewezen procedure lijkt. In dat geval vindt een verzwaarde motivering plaats op basis van de volgende criteria:

- Omvang van de opdracht;
- Transactiekosten voor de aanbesteden dienst en de inschrijvers;
- Aantal potentiële inschrijvers;
- Gewenst eindresultaat;
- Complexiteit van de opdracht;
- Type van de opdracht en het karakter van de markt.

## **2.3 De aanbesteding accountantsdiensten kan enkelvoudig onderhands**

Zoals onder 2.2 is opgenomen is geldt een verzwaarde motivatie voor enkelvoudig onderhands aanbesteden tussen de 50.000 – 70.000 euro. Hiervoor is onderstaande motivatie opgenomen. De opdracht en de motivatie is getoetst en akkoord bevonden door de aanbestedingsjurist van de provincie Drenthe,

### *1. Omvang van de opdracht*

Voor het opstellen van de jaarrekening 2020 is een bedrag van € 18.975,- in rekening gebracht. HZG Accountants heeft aangegeven onder dezelfde voorwaarden te willen offreren voor 2021 (met alleen een indexering van 2%). Dat komt neer op een bedrag van € 19.350,- (Exclusief BTW en inclusief reis- en verblijfskosten). Rekening houdend met de indexering van 2% komt de totaalprijs voor de periode 2021-2023 uit op € 59.200,-.

### *2. Transactiekosten voor de aanbesteden dienst en de inschrijvers*

Bij een meervoudig onderhandse aanbesteding is het aantal in te zetten interne uren aanzienlijk. Zo moet er een plan van eisen opgesteld worden, een uitvraag gedaan worden in de markt en een objectieve beoordeling van de ingediende offertes worden gedaan. Aan de voorkant moet dit traject eerst vastgesteld worden in het algemeen bestuur en na de beoordeling van de offertes moet ook een voorstel voor de benoeming van de accountant opgesteld worden. Daarnaast maken inschrijvers kosten om aan de aanbesteding deel te nemen.

### *3. Aantal potentiële inschrijvers*

Bij de aanbesteding van 2017 was het moeilijk om geschikte kandidaat-accountantskantoren te vinden die een offerte uit wilden brengen. De BIG-4 trok zich op dat moment terug uit de dienstverlening aan de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen en daarbuiten waren weinig kantoren met voldoende kennis op dat gebied. De kans dat dit bij een huidige aanbesteding wel het geval zal zijn is gering.

### *4. Gewenst eindresultaat*

De afgelopen vier jaar heeft HZG-Accountants bewezen een ruime ervaring te hebben op het gebied van gemeenschappelijke regelingen. Ze hebben zich snel ingelezen in het specifieke karakter van de RUD Drenthe en met hun adviezen onder andere meegewerkt aan het professionaliseren van de financiële functie. Daarbij is er in geen enkel jaar een extra nota gestuurd voor aanvullende kosten. Dat is ook het gewenste eindresultaat bij de nieuwe opdracht. Een kritische, meedenkende, maar onafhankelijke accountant die zijn vak verstaat en binnen de kaders van de opdracht blijft.

	<p><b>5. Complexiteit van de opdracht</b>  Naast de gebruikelijke werkzaamheden en rapportages staan er dit jaar twee belangrijke ontwikkelingen voor de deur.</p> <p>a) Vanaf 2021 geeft de accountant geen oordeel meer over de rechtmatigheid, maar valt de rechtmatigheidsverantwoording rechtstreeks onder het dagelijks bestuur. De accountant speelt echter wel een belangrijke rol in deze transitie en dan is het goed dat we te maken hebben met een accountant die ons kent.</p> <p>b) 2021 staat ook in het teken van de voorbereidingen op de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2022. Hier zit ook een grote wijziging van de financiering van de RUD aan vast, waarbij de adviezen van een met de organisatie bekende accountant goed van pas kunnen komen.</p> <p><b>6. Type van de opdracht en het karakter van de markt</b>  Over het type van de opdracht en het karakter van de markt is al het nodige beschreven bij de vorige punten. Het moge duidelijk zijn dat wij op basis van al deze punten de aanbesteding graag enkelvoudig onderhands zouden willen gunnen aan HZG Accountants.</p> <p><b>2.4 De auditcommissie adviseert positief over de gunning</b>  De Auditcommissie heeft in haar vergadering van 18 maart 2021 de offerte van HZG besproken inclusief de (verzwaarde) motivering voor enkelvoudig onderhands aanbesteden. De auditcommissie adviseert positief ten aanzien van de gevolgde procedure en de gunning aan HZG Accountants.</p> <p><b>2.5 Voor periode 2024 - 2027 meervoudig (onderhands) aanbesteden</b>  De opdracht is van toepassing voor de periode 2021 – 2023. Voor de periode hierna wordt opnieuw meervoudig (onderhands) aanbesteed conform het inkoopbeleid.</p>
<b>Bijlagen</b>	<p>1. Controleverordening en normenkader accountant</p> <p>2. Offerte HZG Accountants 2021 t/m 2023</p>
<b>Communicatie persbericht</b>	n.v.t.

**Besluit:**