

Agendapunt

voor de vergadering van het algemeen bestuur RUD Drenthe

14 december 2020

Datum: 30 november 2020

Opsteller: Martin van den Berg

M. Heidekamp-Prins, directeur RUD Drenthe

Openbaar ja

Onderwerp: Jaarprogramma 2021

Advies eigenarenoverleg 9 november:

De opmerkingen en aanvullingen vanuit de accounthouders/eigenaren op inhoud zijn zo veel als mogelijk verwerkt in het jaarprogramma.

Gevraagd besluit:

- 1. Kennis te nemen van het jaarprogramma 2021.**
- 2. Kennis te nemen van de gewijzigde financiering voor het onderdeel externe veiligheid en de gemeenten te verzoeken de hiervoor begrootte bedragen over te hevelen naar de RUD Drenthe.**
- 3. Kennis te nemen van het besluitvormingsproces rondom het formatief tekort aan BOA-capaciteit en luchtadvies.**

Inleiding

In dit agendapunt wordt u voorgesteld om het jaarprogramma 2021 vast te stellen. In het jaarprogramma worden de werkzaamheden genoemd die de RUD Drenthe in 2021 voor haar opdrachtgevers uitvoert voor een schoon en veilig Drenthe.

De financiering van de middelen voor externe veiligheid gaan m.i.v. 1-1-2021 veranderen. De financiële middelen (versterking omgevingsveiligheid 2021-2024) gaan met ingang van het nieuwe jaar rechtstreeks naar de gemeenten. De hoogte van de bijdrage zal telkens worden verlaagd. Voor 2021 wordt voorgesteld om de extra bijdrage in het gemeentefonds die gemeenten ontvangen over te hevelen naar de RUD Drenthe voor de uitvoering van de werkzaamheden.

Het programma bevat voor 2021 onvoldoende productiecapaciteit om de voorgestelde werkzaamheden uit te voeren. Dit wordt veroorzaakt door uitbreiding van taken en toegenomen vraag naar bestaande taken. De besluitvorming over het formatieve tekort voor de uitvoering van de BOA-taken en luchtadvies dient nog plaats te vinden. Daarom is deze extra benodigde inzet vooralsnog buiten het jaarprogramma gehouden.

Motivatie

1.1 Het DB is bevoegd tot het vaststellen van het jaarprogramma
Jaarlijks dient door het dagelijks bestuur een jaarprogramma te worden vastgesteld (artikel 22 van de GR). Het jaarprogramma wordt ter kennisname aangeboden aan het algemeen bestuur.

1.2 Financiële kaders zijn (in beginsel) leidend voor het jaarprogramma

In beginsel zijn de vastgestelde begroting en de daarin genoemde deelnemersbijdrage kaderstellend voor de jaarprogrammering per deelnemer. Hierbij wordt opgemerkt dat de deelnemersbijdragen bij het vaststellen van de herijkte verrekeningsystematiek gewijzigd zijn vastgesteld.

1.3 Ook na 2020 blijft de RUD Drenthe werken om een toekomstbestendige organisatie te worden en te blijven

Om voor onze opdrachtgevers een toekomstbestendige Omgevingsdienst te zijn en te blijven is in 2019 een ontwikkelprogramma gestart welke formeel dit jaar (2020) eindigt. Er is al veel bereikt (80% van de resultaten). Een aantal reeds ingezette ontwikkelingen (Omgevingswet, Risicogericht toezicht en Risicogericht werken) lopen door in 2021 en verder. Andere projecten eindigen in 2020 waarvan een deel een vervolg krijgt in de lijnactiviteiten of nieuw te bepalen opdrachten/projecten.

1.4 Het jaarprogramma bevat een tekort van 700 uur.

Meer dan de volledige productiecapaciteit (143.909 uur) is nodig voor het realiseren van het jaarprogramma. Ten opzichte van onze productieve capaciteit is een tekort geraamd van ruim 700 uur. Dit is wat ons betreft binnen de marges, vooralsnog is het niet nodig hier extra budget voor te vragen. We zullen halverwege het jaar nagaan in hoeverre dit verschil nog realistisch is en bijsturing nodig heeft.

2.1 Financiering externe veiligheid verloopt via een (jaarlijks afnemende) bijdrage in het gemeentefonds

De financiering van de middelen voor externe veiligheid gaan m.i.v. 1-1-2021 veranderen. De financiële middelen (versterking omgevingsveiligheid 2021-2024) gaan met ingang van het nieuwe jaar rechtstreeks naar de gemeenten. De hoogte van de bijdrage zal telkens worden verlaagd. Dit gaat van € 106.000 nu, naar € 103.000 vanaf 1 januari 2021. De inschatting is dat deze bijdrage per gemeente onvoldoende dekkend zal zijn om de kosten te dekken.

De uren externe veiligheid worden als volgt besteed:

- De uren voor advisering ten behoeve vergunningen en meldingen (Drentse maat) worden op het desbetreffende product (vergunning/melding) geboekt.
- Uren die gemaakt worden voor de advisering ten behoeve van bestemmingsplannen (Niet-Drentse maat) worden m.i.v. 1-1-2021 geschreven op Advies externe veiligheid van de desbetreffende gemeente.

Voor deze laatste werkzaamheden hebben de Drentse gemeenten en provincie vanaf 1 januari 2021 de van het ministerie ontvangen financiën uit de landelijke bijdrage "versterking omgevingsveiligheid 2021-2024" (€ 103.416,=) beschikbaar. De bijdrage per gemeente is verschillend en wordt bepaald door een verdeelsleutel die is toegepast op basis van de aanwezig risicovolle activiteiten in de gemeente (zie bijlage). De werkelijke kosten zullen via de verrekeningsystematiek worden betaald op basis van de geleverde uren per gemeente.

2.2 Voorgesteld wordt om de bijdrage Externe Veiligheid over te hevelen

Ons voorstel is om de bijdrage die de deelnemers ontvangen van het Rijk over te hevelen naar de RUD Drenthe voor de uitvoering van de werkzaamheden op dit vlak. De vraag is of deze bijdrage voldoende dekkend is voor de EV-advisering. Hiervoor kijken we terug naar 2019. In dat jaar is in totaal circa € 125.000,- aan EV-advisering besteed. In 2018 was dat circa € 143.000,-. Voor 2020 wordt verwacht dat het bedrag van €106.000,- niet overschreden zal worden. Er zijn echter wel meer uren gemaakt maar die zijn geregistreerd op andere door het Rijk gefinancierde deelprogramma's externe veiligheid en een project 3 Noord

	<p>EV dat gefinancierd is door de Provincie. Die financieringsstroom stopt per 1-1-2021. Daarmee is de financiering voor ad hoc vragen (nDM)bestemmingsplannen onvoldoende. Door tenminste de in het Gemeentefonds opgenomen bijdrage over te dragen voorkomen we een (substantieel deel van het) te voorziene begrotingstekort vanwege gewijzigde financieringsstroom.</p> <p><i>3.1 Over de extra noodzakelijke BOA inzet en luchtdadvies vindt nog besluitvorming plaats.</i> Aan het dagelijks bestuur wordt op 14 december een onderbouwd voorstel voorgelegd op welke wijze voor 2021 invulling wordt gegeven aan het geconstateerde formatieve tekort voor de BOA-inzet en luchtdadvies.</p> <p><i>Noodzakelijke boa-inzet</i> De RUD Drenthe beschikt over onvoldoende BOA-capaciteit om voor het jaarprogramma van 2021 (alle) strafrechtzaken in overeenstemming met het toezicht en handhavingsbeleid (LHS) uit te voeren. Dit wordt veroorzaakt door te weinig geplande capaciteit. Een verdere invoering van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) in de uitvoering is hier debet aan. Het besluit van de bevoegde gezagen voor het hanteren van de LHS maakt, naast ook de kwaliteitscriteria, dat er voldoende BOA-capaciteit beschikbaar moet zijn. In 2018 en 2019 zijn hiervoor (projectmatig) extra uren ter beschikking gesteld bovenop de bestaande BOA-formatie. Na het eindigen van deze extra inzet is in 2020 gerekend met 1260 uur, hetgeen veel te krap blijkt. Ook de officier van Justitie heeft aandacht gevraagd voor de noodzaak tot het op orde brengen van de BOA-capaciteit.</p> <p><i>Groeiende vraag aan luchtdadvies</i> Om een schoon en veilig Drenthe nu en in de toekomst te waarborgen is het van belang om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen. Met betrekking tot de luchtd advisering signaleren we al geruime tijd een stijging in behoefte aan advisering. We kunnen de vraag inmiddels niet meer aan. De groeiende vraag heeft te maken met ontwikkelingen waaronder de aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), steeds meer situaties waar bedrijvigheid en wonen/recreatie dicht op elkaar zitten en de toenemende betrokkenheid van de burger. Besluiten over lucht, geur en fijnstof hebben directe invloed op de leefomgeving en de volksgezondheid. Het is voor bedrijven en dus de werkgelegenheid van belang het aspect lucht goed geregeld te hebben.</p>
Bijlagen	<ul style="list-style-type: none"> • jaarprogramma 2021
Communicatie persbericht	

Besluit: